



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

15 марта 2023г.

Москва

№ 112

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного строительного надзора
(за исключением вопросов федерального государственного строительного
надзора при строительстве, реконструкции объектов использования
атомной энергии) за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 10 Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2022 год.

Врио руководителя

А.В. Демин

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «15» марта 2023 г. № 112

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
 обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи

с тем, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» при строительстве, реконструкции

автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2022 г. № 2344 расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство и, соответственно, не проводится экспертиза проектной документации и не осуществляется государственный строительный надзор:

при создании поисковых и разведочных горных выработок, предусмотренных проектной документацией на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых;

при создании горных выработок, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых, образующихся на объектах добычи полезных ископаемых после ввода таких объектов в эксплуатацию и регистрации их в государственном реестре опасных производственных объектов;

при создании открытых горных выработок для добычи общераспространённых полезных ископаемых с целью производства строительных материалов, предусмотренных техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» выдача предписания об устранении выявленных нарушений разрешается исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу.

В связи с указанным обстоятельством проверки по контролю исполнения и принятии мер, направленных на устранение выявленных нарушений, не влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, проводились в ходе последующих контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с утверждёнными программами проверок.

В 2022 году на объектах капитального строительства, поднадзорных федеральному государственному строительному надзору, произошло 2 аварийных ситуации.

22.04.2022 в 11:00 ФГБУ «Управление «Кубаньмелиоводхоз» при реконструкции объекта капитального строительства: «Реконструкция несущих строительных конструкций плотины Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань, Абинский район, Краснодарский край», расположенного по адресу: Краснодарский край, Абинский район, в плане границ колхоза «Искра» произошло обрушение эстакады пяти пролётов с щитами, обрушение правого берегоустоя.

По результатам проведённой независимой экспертизы причин и условий, послуживших к обрушению строительных конструкций Федоровского гидроузла, эксперты пришли к выводу, что авария - обрушение строительных конструкций Федоровского гидроузла - произошла вследствие сочетания совокупности факторов, включающих в себя цепочку негативных событий, которые проявились на сооружении, срок эксплуатации которого превышает расчётный, а именно:

вымыв грунта основания железобетонной плотины в результате суффозионных процессов, связанных с постепенным разрушением противофильтрационной защиты (понура металлического шпунта), износ глиняного понура верхнего бьефа, общей деградацией противофильтрационной защиты и основания сооружения;

неравномерное распределение гидродинамической нагрузки на конструкцию основания плотины, связанное с перекрытием половины русла реки для ведения работ «посуху» в котловане, согласно проектному решению; «размыв дна русла реки перед плитами верхнего бьефа и самих плит верхнего бьефа, предположительно в осях 3-7 (от оси плотины к левой части сооружения) в зоне наибольшего воздействия скоростей потока при возведена перемычки при сужении русла;

вследствие вертикальной осадки при постановке на подпор.

Заключением технической комиссии по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности при реконструкции объекта капитального строительства установлены основные причины аварии:

1. Допущена эксплуатация объекта капитального строительства: «Реконструкция несущих строительных конструкций плотины Федоровского подпорного гидроузла на реке Кубань, Абинский район, Краснодарский край» в отступление от требований проектной документации путём создания подпора, при превышении предельных значений количественных и качественных показателей состояния гидротехнического сооружения (К-2) и условий

его эксплуатации, соответствующих допустимому уровню риска аварии гидротехнического сооружения, утверждённых в составе декларации безопасности гидротехнических сооружений Федоровского подпорного гидроузла.

2. Ненадлежащее исполнение подрядчиком требований по экстренному демонтажу шпунтового ряда и каменной наброски временной перемычки, а также приостановке строительно-монтажных работ в русле реки строительно-монтажных работ (после достижения критерия К-2).

3. Должностное лицо, в обязанности которого входит координация работы по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, допущено к исполнению без прохождения им соответствующей аттестации по вопросам безопасности гидротехнических сооружений.

18.12.2022 ООО «Иркутская нефтяная компания». В период проведения приемки оборудования, проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования законченных строительством объектов: «Компрессорная станция для транспорта и закачки в пласт сухого отбензиненного газа на Марковском НГКМ», «Установка комплексной подготовки газа на Марковском НГКМ», «Насосная станция ШФЛУ на Марковском НГКМ» произошло возгорание в Усть-Кутском районе Иркутской области на Марковском месторождении. Пострадало 7 человек. Создана техническая комиссия, ведётся расследование.

Следует отметить, что все зарегистрированные аварии на объектах капитального строительства произошли в процессе эксплуатации объектов или проведения пуско-наладочных работ.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2022 году территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 8 807 проверок деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, из них 6 815 проверок проведено по программе проверок (4 573 – при строительстве, 2 242 – при реконструкции объектов), 1 992 проверки проведено по иным основаниям (1 438 – при строительстве, 554 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 4 088 проверок (46%) территориальными управлениями Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными управлениями Ростехнадзора в 2022 году было выявлено 45 148 нарушений (29 899 – при строительстве объектов, 15 249 – при реконструкции объектов), из них:

нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 34 862;

нарушение требований к ведению исполнительной документации (нарушения порядка ведения общего и специальных журналов работ, отсутствие исполнительной документации, подтверждающей исполнение проектных решений) – 6 608;

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (строительство, реконструкция ОКС при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация ОКС при отсутствии разрешения на ввод) – 1 356.

По результатам проведённых в 2022 году проверок и выявленных административных правонарушений наложено 5 294 административных наказания, в том числе 3 407 в виде административных штрафов, 1 884 предупреждения, 5 административных приостановлений деятельности.

Сумма наложенных административных штрафов составила 361 960,5 тыс. рублей.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2022 году было проведено 5 672 профилактических мероприятия, в том числе выдано 475 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.
